

PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTA MARIA/RS

Estudo Técnico Preliminar 68/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: Registro de preço

2. Descrição da necessidade

Objeto: Registro de preços para futura aquisição de recursos educacionais pedagógicos acessíveis e interativos destinados às escolas da Rede Municipal de Ensino.

A Secretaria de Município da Educação de Santa Maria identifica a necessidade de contratar empresa especializada para o fornecimento de recursos educacionais acessíveis e interativos destinados às unidades escolares da Rede Municipal de Ensino.

Os materiais a serem adquiridos deverão atender às diretrizes pedagógicas da rede municipal e estar alinhados à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), com foco na implementação de práticas de educação participativa e no estímulo à motricidade livre, voltadas à Educação Infantil, ao Ensino Fundamental e aos estudantes público-alvo da Educação Especial.

A aquisição visa apoiar o desenvolvimento de atividades de diagnóstico e acompanhamento pedagógico, contribuindo significativamente para o processo de ensino e aprendizagem por meio de estratégias educacionais diferenciadas. Os recursos pretendidos são considerados essenciais para promover a equidade educacional, garantindo igualdade de condições de acesso, permanência e êxito escolar aos estudantes da rede pública municipal.

No contexto do aumento da arrecadação do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica (FUNDEB), a equidade representa a distribuição de recursos educacionais conforme as necessidades de cada rede de ensino, priorizando aquelas com menor capacidade de financiamento e maiores vulnerabilidades sociais.

Com a Emenda Constitucional nº 108/2020, o FUNDEB foi reformulado para garantir que todos os estudantes tenham acesso a uma educação de qualidade, independentemente de sua origem social ou local de residência. Nesse sentido, a equidade deixou de ser apenas um princípio e passou a constituir critério técnico que orienta a alocação dos recursos públicos educacionais.

A operacionalização da equidade ocorre por meio de mecanismos como o Valor Aluno Ano Total (VAAT) e o Valor Aluno Ano Resultado (VAAR), que vinculam parte da complementação da União à melhoria dos indicadores de aprendizagem e à redução das desigualdades educacionais.

Nesse contexto, destaca-se que parte dos recursos destinados a esta contratação provém de transferências do Governo Federal vinculadas às políticas de **manutenção e desenvolvimento da Educação Infantil**, bem como de **emendas impositivas do orçamento municipal**.

Ressalta-se ainda que determinados recursos de emendas impositivas aprovadas no exercício de 2024 não puderam ser executados em razão de processos licitatórios que restaram fracassados ou desertos,

circunstância que demanda nova instrução processual com vistas à efetiva execução das políticas públicas educacionais.

Adicionalmente, a Secretaria de Município da Educação tem promovido, de forma contínua, a articulação institucional junto ao Poder Legislativo Municipal para **captação de recursos provenientes de futuras emendas impositivas**, destinadas ao fortalecimento das políticas públicas educacionais e à qualificação das condições de aprendizagem nas escolas da rede municipal.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Superintendência Pedagógica – Secretaria de Município da Educação	Tiago Schimanko

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos Técnicos dos Materiais

Os recursos pedagógicos (playgrounds em polipropileno) deverão atender às seguintes especificações mínimas:

- Serem fabricados com materiais resistentes, atóxicos, laváveis e adequados ao uso infantil;
- Possuírem certificação de conformidade com normas técnicas vigentes, especialmente aquelas relacionadas à segurança de brinquedos e equipamentos recreativos (como ABNT NBR aplicáveis);
- Apresentarem estrutura segura, com ausência de arestas cortantes, partes móveis perigosas ou componentes que ofereçam risco à integridade física dos usuários;
- Serem adequados à faixa etária da Educação Infantil e anos iniciais do Ensino Fundamental;
- Possuírem características inclusivas, possibilitando o uso por estudantes com deficiência ou mobilidade reduzida, sempre que aplicável;
- Garantirem durabilidade e resistência às intempéries, considerando instalação em ambientes externos.

Requisitos Pedagógicos

Os materiais deverão:

- Estar alinhados às diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC);
- Favorecer o desenvolvimento da motricidade, coordenação, interação social e aprendizagem lúdica;
- Possibilitar uso em atividades pedagógicas planejadas e supervisionadas;
- Contribuir para práticas educacionais inclusivas e participativas.

Requisitos de Fornecimento e Logística

A empresa contratada deverá:

- Responsabilizar-se pelo transporte, descarga
- Garantir que os produtos sejam entregues em perfeitas condições de uso;
- Cumprir os prazos estabelecidos no Termo de Referência;

Fornecer manual de uso e orientações de manutenção

Requisitos de Qualificação da Contratada

A empresa deverá:

- Comprovar aptidão para o fornecimento de bens compatíveis com o objeto, mediante atestados de capacidade técnica;
- Estar regularmente constituída e em conformidade com as exigências legais e fiscais;
- Atender às exigências de habilitação previstas na Lei nº 14.133/2021.

Requisitos de Garantia e Assistência

- Os produtos deverão possuir garantia mínima contra defeitos de fabricação;
- A contratada deverá assegurar suporte para substituição ou reparo em caso de não conformidade;

Os prazos e condições de garantia deverão ser definidos no Termo de Referência

Requisitos de Sustentabilidade

Sempre que possível, os materiais deverão:

- Ser produzidos com insumos recicláveis ou de baixo impacto ambiental;
- Apresentar durabilidade que reduza a necessidade de substituição frequente;
- Atender a boas práticas ambientais na fabricação e transporte.

Requisitos Administrativos e Contratuais

- A contratação será realizada por meio de Sistema de Registro de Preços;
- O fornecimento será parcelado, conforme demanda da Administração;
- O pagamento estará condicionado ao recebimento definitivo dos materiais e à verificação de conformidade com as especificações.

5. Levantamento de Mercado

Para a estimativa do valor da contratação, foi realizado levantamento de mercado em conformidade com os parâmetros estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto à busca por referências de preços que assegurem a compatibilidade entre os valores estimados e aqueles praticados no mercado.

A pesquisa de preços foi estruturada a partir de múltiplas fontes, com o objetivo de ampliar a confiabilidade das estimativas e garantir maior segurança técnica e jurídica ao processo administrativo. Para tanto, foram considerados os seguintes referenciais:

- Coleta de 3 (três) orçamentos junto a empresas especializadas no fornecimento de materiais pedagógicos educacionais compatíveis com o objeto pretendido;
- Análise de contratações públicas similares, em especial o Pregão Eletrônico nº 95/2025, realizado pelo próprio Município de Santa Maria, que contemplou itens com características técnicas equivalentes aos ora pretendidos;
- Pesquisa de preços em âmbito nacional, considerando contratações realizadas por outros entes da administração pública, com objetos semelhantes, permitindo a verificação da aderência dos valores estimados às práticas de mercado.

A metodologia adotada considerou, entre outros aspectos:

- a compatibilidade entre os preços coletados e as especificações técnicas dos materiais a serem adquiridos;
- a análise comparativa entre diferentes fornecedores e contratações públicas similares;
- a avaliação da viabilidade econômica da contratação, garantindo que os valores estimados reflitam condições reais de mercado.

Dessa forma, o levantamento de mercado realizado apresenta-se tecnicamente consistente, metodologicamente adequado e juridicamente fundamentado, conferindo maior segurança à estimativa de preços que subsidiará o processo de registro de preços e futura contratação

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na **contratação de empresa especializada no fornecimento de recursos pedagógicos acessíveis e interativos**, destinados às unidades escolares da Rede Municipal de Ensino de Santa Maria.

A proposta contempla:

- playground em polipropileno
- A solução visa fortalecer práticas pedagógicas inclusivas, participativas e alinhadas às diretrizes da BNCC, garantindo melhores condições de aprendizagem para os estudantes da rede municipal.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A Rede Municipal de Ensino de Santa Maria é composta por:

- 55 escolas de Ensino Fundamental;
- 39 escolas com atendimento também à Educação Infantil;
- 29 escolas e 1 anexo exclusivamente de Educação Infantil.

Total de estudantes atendidos: 5.811 alunos (Censo Escolar 2024).

Diante desse cenário, prevê-se a aquisição de 10 unidades de playground, a serem distribuídas de forma estratégica entre as unidades escolares, conforme critérios técnicos e necessidades identificadas pela Secretaria de Município da Educação, visando qualificar os espaços de recreação e promover o desenvolvimento integral dos estudantes.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 274.228,40

Os recursos para execução da presente contratação são provenientes de:

- transferências do **Governo Federal destinadas à manutenção da Educação Infantil**, incluindo recursos vinculados à abertura de novas turmas;

- **emendas impositivas do orçamento municipal**, inclusive aquelas aprovadas em exercícios anteriores e que demandam reprocessamento administrativo em razão de processos licitatórios fracassados;
- previsão de **captação de novas emendas impositivas**, articuladas pela Secretaria de Município da Educação junto ao Poder Legislativo Municipal.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação será realizada mediante **Sistema de Registro de Preços**, considerando:

- a necessidade de aquisições conforme disponibilidade orçamentária;
- a previsão de ingresso de recursos federais ao longo do exercício;
- a execução gradual de emendas impositivas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes necessárias à execução do objeto.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação encontra-se **prevista no Plano de Contratações da Secretaria de Município da Educação para o exercício de 2026**.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação proporcionará:

- melhoria da qualidade do ensino na Educação Infantil
- fortalecimento de práticas pedagógicas inclusivas
- ampliação das condições de aprendizagem com ludicidade
- redução das desigualdades educacionais
- atendimento às diretrizes da BNCC e do Plano Municipal de Educação

13. Providências a serem Adotadas

Deverá ser elaborado **Termo de Referência detalhado**, acompanhado de **parecer pedagógico**, justificando tecnicamente a escolha dos materiais.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não foram identificados impactos ambientais relevantes relacionados à contratação.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Declaro, para os devidos fins, que a contratação em tela é plenamente viável, configurando-se como uma contratação corriqueira no âmbito da administração pública, conforme evidenciado pelo levantamento de mercado realizado. Os preços estimados estão compatíveis com os valores praticados no mercado, e a aquisição atende às necessidades e diretrizes estabelecidas pela Secretaria Municipal de Educação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Encaminho o presente Estudo Técnico Preliminar para análise e prosseguimento do processo licitatório, considerando a adequação técnica da demanda e a viabilidade da contratação pretendida

JEAN ALEXANDRE PEZZINI

Superintendente



Assinou eletronicamente em 23/04/2026 às 11:22:58.